



ИННОВАЦИОННЫЙ ЦЕНТР
ТЕКСТИЛЬНОЙ И ЛЁГКОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ



МИНПРОМТОРГ
РОССИИ

МИРОВОЙ ОПЫТ ГОСПОДДЕРЖКИ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

20 ЯНВАРЯ 2020Г



Соглашение ВТО по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ)

К запрещенным видам субсидий относятся субсидии, условием получения которых является ЭКСПОРТ или ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ТОВАРОВ ВМЕСТО ИМПОРТИРУЕМЫХ.

- ✓ ССКМ определяет субсидию как **выделение государством прямо или через третью сторону финансовых средств, создающих выгоду.**
- ✓ **Ключевой концепцией данного соглашения является конкретность.** Для того, что по отношению какой-либо субсидии было приняты меры, она должна быть конкретной, то есть направленной в адрес конкретного предприятия, отрасли или группы предприятий или отраслей.
- ✓ Установление факта нанесения конкретной субсидией ущерба отечественным отраслям в стране импорта позволяет вводить **компенсационные меры.**
- ✓ На страны-члены ВТО, относящиеся к категории наименее развитых стран или имеющих ВВП менее 1 000 долларов в год на душу населения, положение о запрещении субсидий не распространяется.



Договоренность ОЭСР об экспортном кредитовании с государственной поддержкой (ДОЭК)*

Финансовые условия предоставления экспортного кредитования на условиях ОЭСР:

- ✓ Авансовый платеж – не менее 15%
- ✓ Срок действия ставок по кредиту - 120 дней. Льготный период – не более 1 года
- ✓ Порядок погашения кредита – равными полугодовыми платежами
- ✓ Размер покрытия кредита – до 85% стоимости экспортного контракта
- ✓ **Две формы государственной финансовой поддержки**
 - 1) прямой кредит или рефинансирование (по прямому кредитованию экспортные агентства обеспечивают прямое кредитование заемщику с учетом ставки CIRR — процентная ставка, рассчитываемая на основе стоимости государственных займов и надбавки к базисной ставке процента);
 - 2) компенсация части процентной ставки (специальные программы, по которым государство возмещает кредитору разницу между рыночными процентными ставками и льготными ставками по экспортным кредитам);
 - 3) сочетание любых из вышеперечисленных форм

**Начальный меморандум о позиции Российской Федерации в отношении актов Организации экономического сотрудничества и развития (2009)*

«РАЗРЕШЕННЫЕ» СУБСИДИИ



Категории конкретных субсидий, не дающие основания введения компенсационных пошлин (неофициальное согласие участников ВТО)*

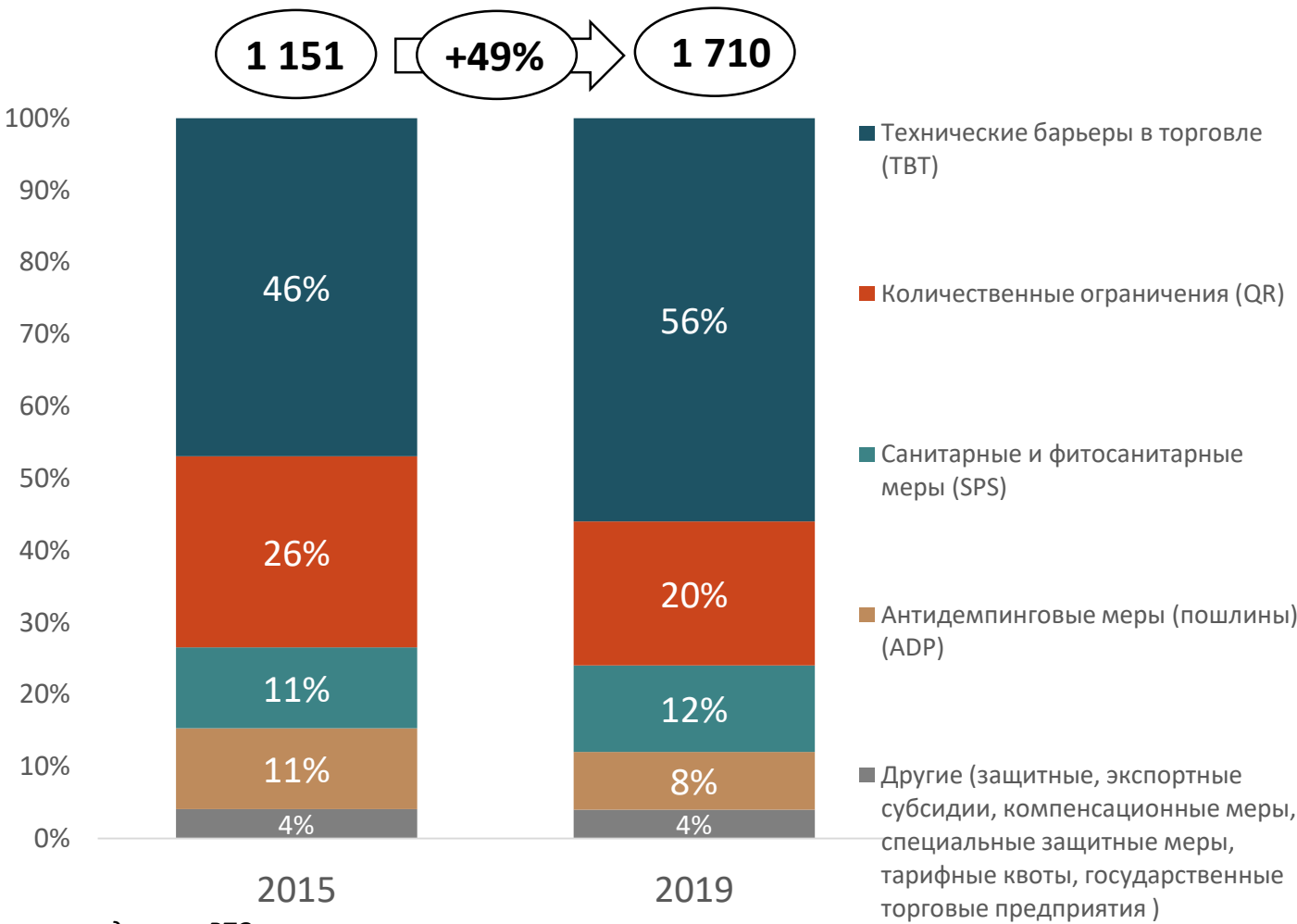
- ✓ субсидии на **проведение исследований** и прикладных разработок в области промышленности,
- ✓ субсидии на оказание **помощи регионам с неблагоприятными условиями**
- ✓ субсидии, направленные на приведение производственных мощностей в соответствие с **новыми природоохранными законодательными и нормативными актами.**



**Указанные нормы должны были действовать в течение пяти лет после подписания соглашения. По окончании указанного срока намечалось проанализировать необходимость сохранения категории субсидий, не дающих основания для применения мер. Поскольку такой анализ проведен не был, то с технической точки зрения указанные нормы больше не действуют. Но, принимая во внимание политическое значение таких субсидий для целого ряда промышленных стран, стороны пришли к молчаливому согласию не поднимать этого вопроса.*

НЕТАРИФНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СТРАН ВТО В СЕГМЕНТЕ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Всего нетарифных мер поддержки на мировом уровне



РОССИЯ

всего к-во мер

	2015	2019
Санитарные и фитосанитарные меры (SPS)	5	12
Количественные ограничения (QR)	10	17
ВСЕГО	15	29

КИТАЙ

всего к-во мер

	2015	2019
Санитарные и фитосанитарные меры (SPS)	3	3
Технические барьеры в торговле (TBT)	54	60
Антидемпинговые меры (пошлины) (ADP)	4	4
Количественные ограничения (QR)	4	6
Тарифные квоты (TRQ)	2	2
Государственные торговые предприятия (STE)	14	14
ВСЕГО	81	89

Отраслевое субсидирование в странах ЕС практически не применяется

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ в ЕС

- ✓ помощь малым и средним предприятиям (МСП);
- ✓ стимулирование инновационной активности предприятий;
- ✓ субсидирование предприятий, создающих новые рабочие места;
- ✓ финансирование программ, направленных на профессиональную подготовку и повышение квалификации работников;
- ✓ финансирование мероприятий по охране окружающей среды;
- ✓ поддержка экспортеров (государственные гарантии, страхование, льготные кредиты).

TEXTILE INDUSTRY

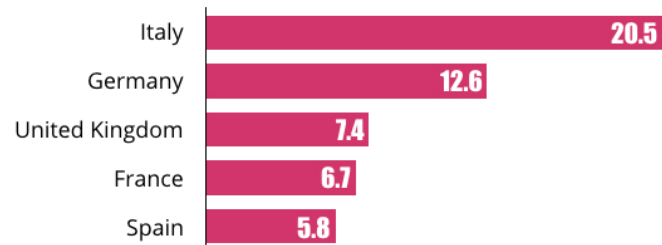
ANNUAL TURNOVER 91.5 BILLION €

Export: 23.4 bln €

Import: 30.5 bln €



THE BIGGEST PRODUCERS IN EUROPE: In billions of euro



3.2 billion €
of investment in 2018

5.1 thousand EUR per employee

Total number of employees: **636 000**

Out of which **38%** are over the age of 50



Source: EURATEX & Eurostat

DID YOU KNOW THAT...
that over **25%** of EU textiles
are serving technical end markets?

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ МСП В ИТАЛИИ

Около 70 % рабочих мест обеспечивают предприятия с количеством работников менее 50 человек, в том числе 30 % всех занятых в экономике — это предприниматели, развивающие семейный бизнес.

- ✓ предоставление льготных кредитов на **приобретение станочного оборудования**;
- ✓ финансовая помощь в форме предоставления безвозвратных ссуд и льготного кредитования при **освоении новых технологий**;
- ✓ льготное кредитование на **модернизацию**, включая расходы на приобретение патентов, лицензий, лабораторного оборудования, на мероприятия по охране окружающей среды;
- ✓ облегченный доступ к финансовым ресурсам, предусматривающий меры по **упрощению процедур кредитования МСП** и получение необходимых гарантий;
- ✓ **снижение тарифов на электроэнергию**;

✓ **поддержка инноваций.**

- ✓ Для развития инновационной деятельности предприятия получили право на **налоговый вычет в размере 25% от увеличения расходов на НИОКР в период 2014–2016 гг.** Размер максимального вычета установлен в размере 5 млн. евро в год; оформить его можно до 31 декабря 2019 г. Чтобы воспользоваться данной льготой, предприятие должно тратить на НИОКР не менее 30 тыс. евро в год;

✓ **создание объединений типа консорциумов.**

- ✓ На региональном уровне под контролем областных органов власти действует механизм финансового содействия МСП в создании ими объединений типа консорциумов. Такое содействие осуществляется путем льготного кредитования расходов на капитальные нужды этих организаций

✓ **стимулирование экспорта.**

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ В СТРАНАХ АЗИИ

Ключевая роль государства

Субсидии направлены на:

- ✓ инновационное развитие отрасли;
- ✓ создание новых производств, привлечение кадров в НИОКР;
- ✓ продвижение брендов национальных производителей;
- ✓ создание инфраструктуры, продвижение товаров на международный рынок;
- ✓ улучшение качества продукции;
- ✓ внедрение новых технологий производства в соответствии с новыми научными принципами, а также экологическими требованиями;
- ✓ финансирование технической модернизации;
- ✓ создание технопарков;
- ✓ развитие мега-кластеров.

Стимулирование экспорта:

- ✓ льготные кредиты и предоставление банковских гарантий;
- ✓ возмещение части затрат компаний на участие в международных выставках,
- ✓ предоставление налоговых льгот успешным экспортерам;
- ✓ компенсация затрат на маркетинг на экспортных рынках;
- ✓ применение комплексных финансовых решений страховыми агентствами и банками, а также банковских продуктов именно для секторов легкой промышленности.

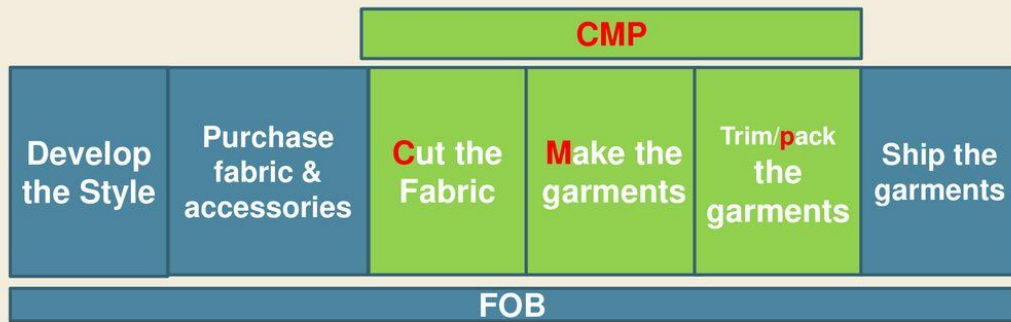
НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В СТРАНАХ АЗИИ



National Export Strategy garment



The aim is to achieve full-stage manufacturing (FOB)



ЭКСПОРТ

Китай



Индия

ВНУТРЕННИЙ
РЫНОК

CMP

(cut-make-pack)

преобладающая модель
производства одежды в
наименее развитых странах

потенциал перехода к FOB во многом
обусловлен уровнем господдержки

Камбоджа ★★★★★

Бангладеш ★★★★★

Китай ★★★★★

FOB

(free-on-board)

долгосрочные стратегии
развития ключевых
производителей одежды
связаны с FOB

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ В КИТАЕ: ОФИЦИАЛЬНЫЕ И НЕОФИЦИАЛЬНЫЕ

Официальные меры базируются на неотраслевой поддержке предприятий, налоговой реформе, приведении законодательства в соответствие с нормами ВТО; **неофициальные** – на обязательствах со стороны предприятий по достижению определенных объемов экспорта.

Ключевые направления развития с 2016 по 2020 (в соответствии с пятилетним планом):

- ✓ **Модернизация.** Руководство КНР акцентирует особое внимание на необходимости скорейшего внедрения современных технологических процессов во всех отраслях промышленности, в том числе и в легкой.
- ✓ **Внедрение «зеленых технологий» и борьба с загрязнением окружающей среды.**
 - китайские поставщики текстильных изделий вынуждены существенно сократить загрязнение сточных вод.
 - частично грязные производства будут переноситься в менее развитые страны.
 - проблемы, связанные с выбросом стоков в открытые водоемы и промышленных загрязнений в атмосферу, позволит решить модернизация промышленности.
- ✓ **Борьба с бедностью.** Китайское правительство способствует переносу производства во внутренние районы Китая, где по-прежнему много дешевой рабочей силы
- ✓ **Развитие внутреннего потребления**

Китайское правительство проводит политику снижения налоговых платежей и денежных сборов с целью стабилизация экономики:

- ✓ НДС уменьшается с 16% до 13%.
- ✓ Происходит снижение налогов для малых компаний. Компании с ежемесячными продажами менее 100 тыс. юаней (\$14,761 тыс.) освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость. (действ. до 2021г)
- ✓ Предприятия получают вычеты до налогообложения для новых закупок оборудования и на НИОКР
- ✓ Сокращается финансовое участие компаний в программах социального страхования и выплат в пенсионные фонды
- ✓ Китай повысил порог сбора подоходного налога с 3,5 тыс. юаней (\$520) до 5 тыс. юаней (\$744).
 - Около 80 млн человек были полностью освобождены от уплаты подоходного налога. Для еще 65 млн человек налоговые выплаты сократились более чем на 70%.

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ В ИНДИИ

Vision-2025: экспорт товаров легкой промышленности в размере **300 миллиардов долларов США (43,5 млрд. долл. в 2018г)** и достижение **20%** доли в мировой торговле к 2025 гг.

Стратегические направления развития отрасли легкой промышленности:

- ✓ Укрупнение масштабов производства
- ✓ Привлечение инвестиций в сектор легкой промышленности.
- ✓ Повышение квалификации и производительности работников
- ✓ Реформирование трудового законодательства
- ✓ Структурный сдвиг с увеличением добавленной стоимости товаров: особое внимание к сегменту технического текстиля
- ✓ Диверсификация экспорта с точки зрения продукции и рынков
- ✓ Продвижение инноваций и НИОКР
- ✓ Новый подход к ручному ткачеству и ремесленным работам: ориентация на высокий ценовой сегмент
- ✓ Партнерство с правительствами штатов
- ✓ Реинжиниринг существующих схем и политик: расширение схем поддержки

Ключевые федеральные меры поддержки

- ✓ Схема Фонда технологической модернизации (TUFS)
 - флагманская схема Министерства текстильной промышленности Индии, в соответствии с которой текстильным предприятиям предоставляются субсидии для приобретения нового оборудования (например, 15% - одежда, технический текстиль)
- ✓ Комплексная схема развития сектора отделки (IPDS):
 - грант до 50% от стоимости проекта (без учета стоимости земли). Стоимость проекта оплачивается центром (федеральная поддержка), штатом (региональная поддержка), бенефициаром, банковским кредитом в соотношении 50:25:15:10 соответственно. Приоритет проектам с нулевым сбросом отходов.
- ✓ Субсидии на внедрение технологий бережливого производства
- ✓ «Политика прямых иностранных инвестиций в текстильные изделия» - 100% ПИИ разрешены через автоматизированный маршрут без каких-либо ограничений в отношении степени иностранного владения для инвестиций в текстильный сектор.

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ В ИНДИИ (2)

Актуальные меры поддержки в Индии призваны сгладить негативный эффект от снижения темпов роста, повысить конкурентоспособность индийской продукции на мировом рынке и сделать Индию значимым игроком на рынке технического текстиля.

Стимулирование экономического роста

- ✓ Минфин Индии объявил в сентябре 2019г. о **снижении с 30% до 25% ставки налога на прибыль для отечественных предприятий**. Для субъектов экономики, которые будут созданы после 1 октября 2019 года, ставка составит 17%
- ✓ Введены **налоговые льготы** на экспортную продукцию
- ✓ Расширены **кредитные гарантии** для экспортной деятельности
- ✓ Смягчены условия **страхования** экспортных операций банками.

Меры по поддержке экспортеров

Большую проблему составляют для Индии торговые соглашения ключевых конкурентов, создающие благоприятные условия импорта на ключевых мировых рынках для таких стран, как Бангладеш, Вьетнам, Шри-Ланка и т. д.

Технический текстиль – приоритетный сектор интервенций

Федеральный + региональный уровень поддержки

- ✓ Принят закон, определяющий минимальную долю отечественной продукции технического текстиля в 50% в госсекторе;
- ✓ Для 10 министерств применение 92 видов продукции признано обязательным
- ✓ Выделено 207 видов продукции в рамках товарной номенклатуры ВЭД
- ✓ Разработаны технические стандарты для 348 видов продукции
- ✓ 15% субсидия выделяется на возмещение кредитных обязательств по инвестициям на **закупку оборудования**
- ✓ Действует льготная таможенная пошлина для технического текстильного оборудования
- ✓ **Схема выделения целевого продукта (FPS)** для технического текстиля (33 наименования продукции). Экспортеры технического текстиля получают Duty Credit Scrip - сертификат, который позволяет держателю импортировать исходное сырье/оборудование для производства экспортных товаров, не уплачивая определенную сумму в виде импортных пошлин (2% от стоимостной таможенной оценки на условиях ФОб для продукции технического текстиля)
- ✓ 9% от стоимости проекта, максимум 90 млн. рупий (1,27 млн.долл.), - грант Правительства штата Тамилнада для **создания технических текстильных парков + 6% субсидия для проектов по производству технического текстиля** предоставляется Правительством штата Тамилнада в дополнение к любым другим видам финансовой помощи, предложенной Правительством Индии

ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ: КППК, СТИМУЛИРОВАНИЕ СПРОСА, НИОКР, ЭКОЛОГИЧНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Поддержка на законодательном уровне

- ✓ Расширение номенклатуры продукции легкой промышленности при госзакупках (запрет на допуск товаров из иностранных государств)
- ✓ Стимулирование увеличения доли закупок продукции легкой промышленности отечественных производителей государственными и муниципальными заказчиками

Тарифное регулирование

- ✓ Выделение товарных кодов до 10 знаков с целью более тонкого регулирования
- ✓ Повышения ставок ввозных таможенных пошлин для отдельных номенклатур продукции легкой промышленности (в соответствии с нормами ВТО)
- ✓ Снижение пошлин при импорте сырья, не производящегося в России

Поддержка в рамках КППК

**Потенциально адресное
субсидирование НИОКР и
природоохранных инициатив**

**Потенциально рост нетарифного
регулирования**

ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ: ФИНАНСИРОВАНИЕ ЭКСПОРТНЫХ ОПЕРАЦИЙ

Слабое развитие экспортного кредитования с государственной поддержкой в России по сравнению с мировыми практиками.

- ✓ Универсальные меры поддержки в ряде случаев не работают для отрасли легкой промышленности, в частности, в связи с небольшим объемом экспорта.
- ✓ Преимущественно финансируются крупные проекты
- ✓ Легкая промышленность не включена в приоритетные направления инвестиционной деятельности Внешэкономбанка
- ✓ Для предприятий легкой промышленности доступны преимущественно коммерческие продукты



- ✓ **Льготное кредитование иностранных покупателей**
Продукт Внешэкономбанка и АО «ЭКСПАР» по предоставлению экспортного кредита (или кредитной линии) и его страхованию для финансирования приобретения иностранными покупателями продукции российского производства: данная мера распространяется на **экспортные контракты, сумма которых составляет не менее 2 млн. долларов США**, что делает ее практически недоступной для предприятий легкой промышленности.

Необходим пересмотр условий государственной поддержки экспорта в части расширения возможностей для предприятий легкой промышленности, а также в целом для МСП.

- ✓ создание новых финансовых продуктов и обеспечение их доступности для предприятий легкой промышленности;
- ✓ увеличение объемов предоставляемых финансовых ресурсов;
- ✓ создание условий, позволяющих облегчить процедуру доступа к финансовым ресурсам для экспортеров.
- ✓ обеспечение комфортных условий и свободного доступа компаний, особенно начинающих экспортеров, к существующим мерам поддержки
- ✓ расширение перечня продукции, подпадающей под госгарантии



ИННОВАЦИОННЫЙ ЦЕНТР
ТЕКСТИЛЬНОЙ И ЛЁГКОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Контактная информация:

Елена Рухлова

руководитель ИАЦ

e.rukhlova@inpctlp.ru

+7 (495) 777-43-08 (доп. 419)

119071, Москва, ул. Орджоникидзе, дом 12

www.inpctlp.ru